

# ДОКЛАД

## ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД МОНТАНА ЗА 2011Г.

Вече пета година Административните съдилища са реално действащи съдебни институции, които трайно и неотклонно повишават нивото си на правораздаване.

За Административен съд Монтана, изминалата 2011г., както и предходните години бе година на продължаващо утвърждаване като орган на съдебната власт. Дейността на АС Монтана през изминалата година бе подчинена на основната цел на правосъдието (чл.117 ал.1 Конституцията) – защита на правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички.

През годината се полагаха усилия за създаването и уеднаквяването на практиката при разглеждане и решаване на делата. Образованите дела без изключение бяха разглеждани в разписаните процесуални срокове, което е характерно за АС Монтана от създаването му. Основен двигател в тази насока бе дейността на всеки съдия, които с личните си усилия мотивираше и служителите в съдебната администрация към по-ефективна работа.

### I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

#### I.1. СЪДИИ.

Съгласно утвърденото длъжностно щатно разписание на Административен съд – Монтана, към началото на отчетния период общият брой на магистратите е 5, от които – Председател, Зам.председател, 3 съдии. През отчетния период Административен съд - Монтана работи в пълен съдийски щат.

Съдийският състав не е променян и включва 5 магистрати със следния юридически стаж към 31.12.2011г., изчислен съгласно изискванията на чл.164 от ЗСВ:

- Огнян Методиев Евгениев – общ юридически стаж 11 години и 10 месеца юридически стаж, от които 4 години и 11 месеца съдийски стаж;

- Бисерка Любенова Бойчева-Софрониева - общ юридически стаж 13 години и 6 месеца юридически стаж, от които 4 години и 11 месеца съдийски стаж;
- Момчил Димитров Таралански - общ юридически стаж 14 години и 6 месеца юридически стаж, от които 14 години съдийски стаж;
- Мария Николаевна Ницова - общ юридически стаж 12 години и 9 месеца юридически стаж, от които 4 години и 11 месеца съдийски стаж;
- Рени Цветанова Славкова - общ юридически стаж 12 години и 4 месеца юридически стаж, от които 4 години и 11.

Съдиите в АС Монтана разглеждаха едноличните административни дела по утвърдените през 2007 г. съдебни състави, както следва:

1. Момчил Димитров Таралански - I-ви състав
2. Бисерка Любенова Бойчева-Софрониева – II-ри състав
3. Мария Николаевна Ницова – III-ти състав
4. Рени Цветанова Славкова - IV-ти състав
5. Огнян Методиев Евгениев – V-ти състав

През 2011г. не са утвърдени постоянни тройни състави за разглеждане на касационните дела предвид броя на съдиите в съда и нерегулярното постъпване на тези дела, а и при наличието на пет съдии е невъзможно създаването на два касационни състава. През 2011г. съдиите разглеждаха административните, касационните административни и административно – наказателни, искиви дела, както и дела, по които съдебния акт се постановяват в закрито заседание. Стремежа на съдиите бе да прилагат правилно и законосъобразно процесуалните норми на АПК, както и приложимите материални закони в тяхната цялост и пълнота. Следва да се отбележи, че през 2011г. бяха разгледани в предвидените кратки процесуални срокове и дела по Изборния кодекс, като в нито едно от делата съдиите не проявиха колебание и въпреки значителния обществен интерес прилаган стриктно приложимия закон.

Пред отчетния период всички съдии в АС Монтана са проявили интерес и желание за участие в квалификационни семинари и обучения. Участвали са в организирани от НИП София и други организации семинари и работни срещи, както следва:

<p>Огнян Евгениев</p>	<p>Дистанционно обучение „Предотвратяване и разкриване конфликт на интереси“ - 01.03 – 25.04.2011 г.</p> <p>Семинар „Закон за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси. Последни изменения по ЗУТ. Приложение и съдебна практика по Закона за акцизите и данъчните складове и Закона за митниците. Местни данъци и такси“ – 09-11.03.2011 г.</p> <p>Семинар "Защита на човешките права в Европейския съюз" - 28 - 30.03.2011 г.</p> <p>Регионален семинар на административни съдилища Враца, Монтана, Видин, Плевен, Ловеч и Кюстендил на тема "Въведение в европейската интеграция. Приложение на европейското право в административния процес. Принципите на прилагането на правото на ЕС в административното производство.", проведен в гр. Враца в периода 07 - 08.04.2011 г. /2 дни/.</p> <p>Регионален семинар за административни съдилища Видин, Враца, Монтана, Плевен, Габрово, Кърджали на тема "Съдебни производства по закона за митниците. Производства по ЗОДОВ. Субсидиарно прилагане на ГПК в производствата по закона". Семинарът е проведен в гр. Монтана в периода 28 - 29.04.2011 г.</p>
<p>Бисерка Бойчева-Софрониева</p>	<p>Семинар „Закон за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси. Последни изменения по ЗУТ. Приложение и съдебна практика по Закона за акцизите и данъчните складове и Закона за митниците. Местни данъци и такси“ – 09-11.03.2011 г.</p> <p>Регионален семинар на административни съдилища Враца, Монтана, Видин, Плевен, Ловеч и Кюстендил на тема "Въведение в европейската интеграция. Приложение на европейското право в административния процес. Принципите на прилагането на правото на ЕС в административното производство“, проведен в гр. Враца в периода 07 - 08.04.2011</p>

	<p>г. /2 дни/.</p> <p>Регионален семинар за административни съдилища Видин, Враца, Монтана, Плевен, Габрово, Кърджали на тема "Съдебни производства по закона за митниците. Производства по ЗОДОВ. Субсидиарно прилагане на ГПК в производствата по закона". Семинарът е проведен в гр. Монтана в периода 28 - 29.04.2011 г.</p> <p>"Уволнения на държавни служители по ЗДС. Практика по Кодекса за социално осигуряване. Актуални проблеми в исковото и изпълнителното производство по АПК", проведен на 11 - 13.05.2011 г.</p> <p>"Изборен кодекс" - 04 - 05.10.2011 г. /2 дни/</p>
Мария Ницова	<p>Семинар „Закон за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси. Последни изменения по ЗУТ. Приложение и съдебна практика по Закона за акцизите и данъчните складове и Закона за митниците. Местни данъци и такси" – 09-11.03.2011 г.</p> <p>Регионален семинар за административни съдилища Видин, Враца, Монтана, Плевен, Габрово, Кърджали на тема "Съдебни производства по закона за митниците. Производства по ЗОДОВ. Субсидиарно прилагане на ГПК в производствата по закона". Семинарът е проведен в гр. Монтана в периода 28 - 29.04.2011 г.</p> <p>"Изборен кодекс" - 04 - 05.10.2011 г. /2 дни/</p>
Рени Цветанова	<p>Семинар „Закон за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси. Последни изменения по ЗУТ. Приложение и съдебна практика по Закона за акцизите и данъчните складове и Закона за митниците. Местни данъци и такси" – 09-11.03.2011 г.</p> <p>Семинар "Защита на човешките права в Европейския съюз" - 28 - 30.03.2011 г.</p> <p>Регионален семинар за административни съдилища Видин, Враца, Монтана, Плевен, Габрово, Кърджали на тема "Съдебни производства по закона за митниците.</p>

	<p>Производства по ЗОДОВ. Субсидиарно прилагане на ГПК в производствата по закона". Семинарът е проведен в гр. Монтана в периода 28 - 29.04.2011 г.</p> <p>"Уволнения на държавни служители по ЗДС. Практика по Кодекса за социално осигуряване. Актуални проблеми в исковото и изпълнителното производство по АПК", проведен на 11 - 13.05.2011 г.</p>
Момчил Таралански	<p>Семинар „Имидж на магистрата. Съдебната власт и медиите“ – 17-18.02.2011 г.</p> <p>Семинар „Закон за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси. Последни изменения по ЗУТ. Приложение и съдебна практика по Закона за акцизите и данъчните складове и Закона за митниците. Местни данъци и такси" – 09-11.03.2011 г.</p> <p>Регионален семинар на административни съдилища Враца, Монтана, Видин, Плевен, Ловеч и Кюстендил на тема "Въведение в европейската интеграция. Приложение на европейското право в административния процес. Принципите на прилагането на правото на ЕС в административното производство." – проведен в гр. Враца в периода 07 - 08.04.2011 г. /2 дни/.</p> <p>Регионален семинар за административни съдилища Видин, Враца, Монтана, Плевен, Габрово, Кърджали на тема "Съдебни производства по закона за митниците.</p> <p>Производства по ЗОДОВ. Субсидиарно прилагане на ГПК в производствата по закона". Семинарът е проведен в гр. Монтана в периода 28 - 29.04.2011 г.</p> <p>"Уволнения на държавни служители по ЗДС. Практика по Кодекса за социално осигуряване. Актуални проблеми в исковото и изпълнителното производство по АПК", проведен 11 - 13.05.2011 г.</p> <p>Семинар на председателите на Административните съдилища . Обсъждане на поставени въпроси по делата с ДФ "Земеделие"</p>

	<p>и Изборния кодекс в КК "Албена", проведен на 29 - 30.09.2011 г.</p> <p>"Обучение на съдии-координатори по Европейско право, разглеждащи административни дела" – проведен на 28 - 30.11.2011 г. /2 дни/.</p> <p>Антикорупционен форум "Конфликтът на интереси - правна уредба и приложимост", организиран от Областен управител на област Враца съвместно с доктор по Конституционно право при "Юридически факултет" на Софийски Университет и Председател на комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Гр. Враца - 12.12.2011 г.</p>
--	--

Тук е мястото да се отбележи, че интереса на съдиите от АС Монтана към провежданите от НИП-София семинари е траен, което указва положително влияние върху правораздавателната дейност на съда. Следва да се потърси разширяване на възможностите за участие в семинари, като алтернатива за продължаване на текущото обучение на съдиите са регионалните семинари.

Следва да се отчете като изключително ползотворен проведения Регионален семинар за административни съдилища Видин, Враца, Монтана, Плевен, Габрово, Кърджали на тема "Съдебни производства по закона за митниците. Производства по ЗОДОВ. Субсидиарно прилагане на ГПК в производствата по закона", които бе проведен в гр. Монтана в периода 28 - 29.04.2011г. Трябва да се посочи все пак, че средищното положение на АС Монтана не бе използвано напълно пълноценно за организиране на регионални семинари с обхват съседни Административни съдилища, като в бъдеще следва да бъдат положени усилия за развиване на тази полезна възможност. Като форма за текущо обучение тези семинари са изключително полезни, но основната трудност при организацията им е в намирането на лектори по желаната материя, като в която насока следва да се търси съдействия от НИП и съдии-лектори от ВАС.

Обосновано следва да се заключи, че всички съдии полагат необходимите усилия за повишаване на своята квалификация, проявяват усърдие при изпълнение на служебните си задължения, работят мотивирано и с чувство за отговорност. През 2011 г. няма образувани дисциплинарни производства срещу нито един от магистратите в АС Монтана, което е още един атестат за качеството на работа и моралните и етичните качества на отделните магистрати. Тук е мястото да се посочи, че на четирима от съдиите предстои придобиване на статут на несменяемост,

което при наличието на изключително доброто им овладяване на правораздавателния процес и показаните положителни резултати при предходни атестирания е само въпрос на време през настоящата 2012г.

## **I.2. СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ**

Към 31.12.2012г. Административен съд Монтана разполага с съдебна администрация както следва Катя Йорданова – съдебен администратор, Ирена Тодорова – административен секретар; Георги Георгиев – главен счетоводител; Ценко Антов – управител съдебна сграда; Бисер Илиев – системен администратор; Васка Василева, Лилия Младенова и Нели Величкова – компютарни оператори изпълняващи деловодни функции; Антоанета Лазарова, Катя Куздова и Димитрана Димитрова – съдебни секретар–протоколисти; Георги Попадински – съдебен архивар; Валентина Тодорова – призовкар, Найчо Замфиров – шофьор-снабдител, изпълняващ длъжността и на работник поддръжка и Трендафилка Рангелова –чистач. Към края на отчетния период са заети всички щатни бройки за съдебните служители – общо 15.

През 2011 година съдебните служители в Административен съд Монтана бяха натоварени относително равномерно с работа. Следва да се посочи, че значително натоварване през периода имаше Лилия Младенова – компютарен оператор изпълняващ деловодни функции, която обработваше касационните дела, които имат значителен дял през отчетния период, като следва да се отбележи, че личната и ангажираност спомогна да не се стигне до забавяне на обработката на делата от тази материя. Срочна и качествена бе работата на секретар-протоколистите, които своевременно изпълняваха служебните си задължения. През отчетния период имаше отделни проблеми в натовареността на отделни служители, които не бяха подпомагани от по-свободните си от служебни задължения колеги. Следва и ще бъдат предприети мерки за създаване на коректни и колегиални отношения вътре в самата администрация, което ще подпомогне цялостния правораздавателен процес.

Съдебните служители от АС Монтана проявяват желание за активно участие в организирания семинари за повишаване на квалификацията им, като през отчетния период въпреки желанието им имаха ограничена възможност да посетят, както следва:

Катя Йорданова	Семинар „Управление на съдебната администрация“, проведен в гр. В. Търново на дата 25-27.05.2011 г.
Ирена Тодорова	Семинар „Работа в екип“, проведен в гр. София на дата 04-05.05.2011 г.

За съжаление НИП - София не бе предвидил достатъчно обучения за съдебните служители от Административните съдилища, поради което през 2011г. въпреки желанието на служителите не бе осъществена възможността да се развият професионално, чрез достъпни форми на обучение. В тази насока следва да се потърсят и алтернативни форми за развитие, които да бъдат съгласувани с проявения интерес от съдебните служители.

Администрацията в Административен съд Монтана работи с програмен продукт САС „Съдебно деловодство” на „Информационно обслужване” АД. Към настоящия момент, с оглед прозрачност и улесняване работата на администрацията, както и изготвяне на статистически отчети и справки, всички дела се въвеждат в програмата. Създадена е локална мрежа от системния администратор в АС Монтана, която се използва от магистрати и съдебни служители. Създадената вътрешна страница на съда повишава ефективността на информационните потоци между управляващи и обслужващ персонал, което води до оптимизиране работата на съда като цяло. През отчетния период в Интернет-страница на съда надлежно са разгласявани надлежно съдебните актове постановени от магистратите съгласно изискванията на чл.64 от ЗСВ.

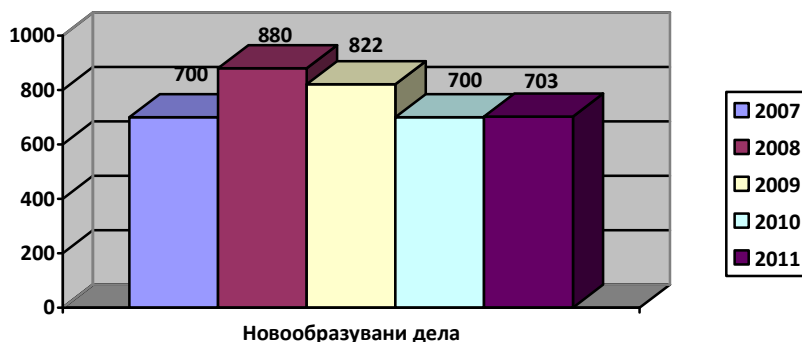
Съдебната администрация при АС Монтана през отчетния период се ръководи от съдебен администратор, които полага необходимите усилия за изпълнение на разписаните му задължения. Административния секретар успешно и стриктно изпълняваше разписаните му функции. Съдебните служители притежават необходимите нравствени и професионални качества за заеманите от тях длъжности и като цяло работят мотивирани. Съотношението на магистратите към броя на съдебните служители в АС Монтана е 1 към 3, което напълно съответства на натовареността на състава. Налице са условия за преразпределение на функциите на част от служителите, което ще повиши като цяло ефективността на работния процес.

## **II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА.**

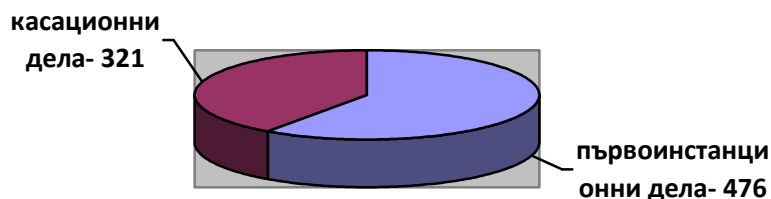
### **II.1. ПОСТЪПИЛИ ДЕЛА**

През 2011г. броя на новообразуваните дела е 703 (през годините постъплението е 2010г. - 700, 2009г. - 822, 2008г. – 880, 2007г. - 700).





Налице е тенденция за запазване броя на постъплението на делата, което се дължи от една страна на по-слабата активност на администрацията през отчетния период, а от друга страна на законодателни промени довели до промяна на подсъдността на дела по определени материи. Останали висящи към началото на периода са 94 бр. дела или общия брой на дела за разглеждане през 2011г. е 797. От тях първоинстанционните дела са 476, а касационните 321.



Всички дела са разпределени между съдиите, чрез електронно разпределяне на принципа на случайното разпределение на делата, съобразно поредността на постъпването им посредством програма Law Choise 3.2., предоставена от Висшия съдебен съвет на Република България. Софтуера от Председателя и Зам.председателя на АС Монтана.

Постъпленията на отделните видове дела на АС Монтана през годината бе следното:

### **II.1.1. Разпределението на делата по АПК /476/ по видове е както следва:**

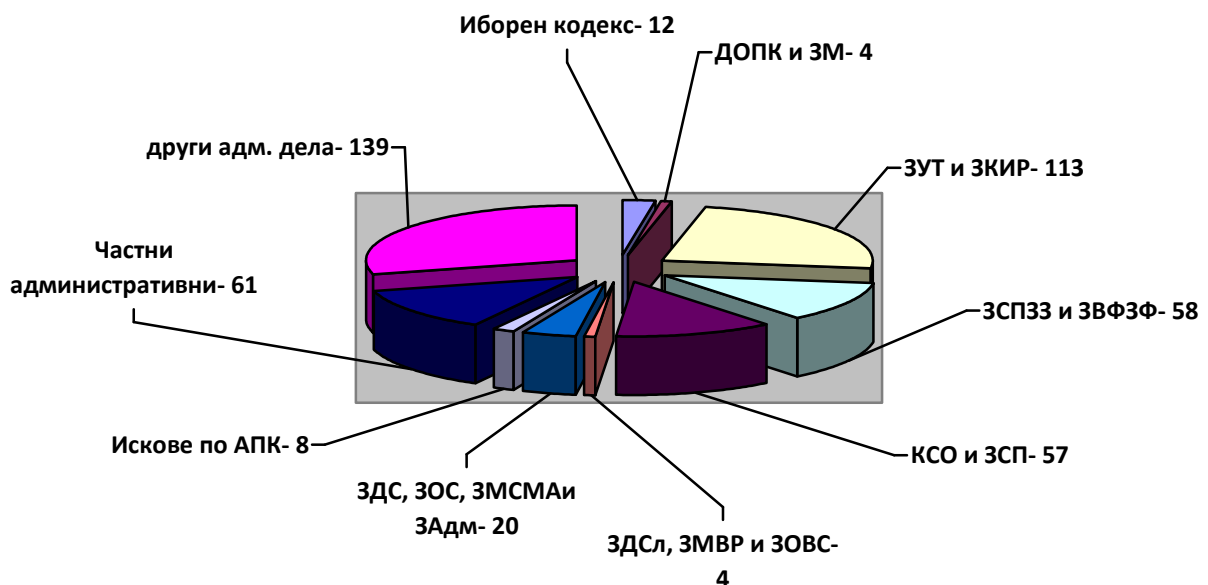
- жалби срещу подзаконовни нормативни актове - 0 бр.

- Изборен кодекс 12 бр.

- ДОПК и ЗМ - 4 бр.

- ЗУТ и ЗКИР – 113 бр.

- ЗСПЗЗ и ЗВГЗФ –	58 бр.
- КСО и ЗСП –	57 бр.
- ЗДСл, ЗМВР и ЗОВС –	4 бр.
- ЗДС, ЗОС, ЗМСМА и ЗАдм –	20 бр.
-- искиове по АПК	- 8 бр.
- дела по чл.304 от АПК-	0 бр.
- дела за бавност -	0 бр.
- Частни административни	- 61 бр.
- други адм.дела	- 139 бр.



Изводите от тези данни са, че както е в предходни години превес имат делата с предмет ЗУТ и ЗКИР, като най-вероятно тази тенденция ще се запази и за в бъдеще. Обяснението на това обстоятелство е просто – тези дела от една страна са свързани с най-често срещаните обществени отношения свързани с правото на собственост и други акцесорни вещни права, а от друга страна административните органи постановяващи актовете по тези закони спазват стриктно разписани вътрешни правила при осъществяване на дейността си, като в повечето случаи действат и

служебно без сезиране при издаването на административните актове свързани с разписаните им правомощия. Следва да се посочи и значителния дял дела по КСО и ЗСП, като тенденцията и тук е трайна и може да се обясни с относително големия брой застаряващо население и относително големия брой лица, които са свързани със системата на социалното подпомагане предвид наличието на относително голям дял на безработица в съдебния район. Налице е трайно намаляване на делата с предмет ЗСПЗЗ, което от една страна се дължи на обстоятелството, че премина пиковия момент на постъпление на жалби по тази материя, а от друга страна със законодателна промяна бе променена подсъдността, като Административен съд Монтана вече се явява касационна, а не първа инстанция по тези спорове.

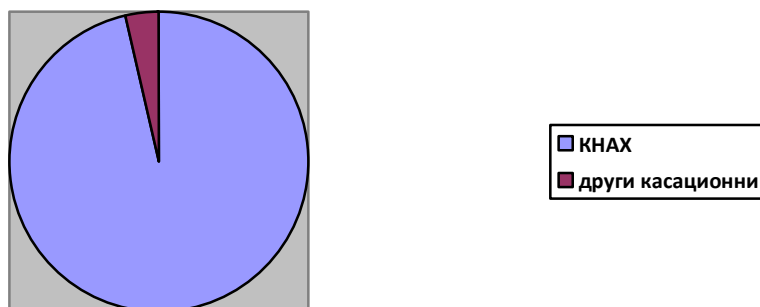
Като цяло през отчетния период се наблюдава и завишаване на делата инициирани по оспорване от Областния управител на Област Монтана срещу актове на Общинските съвети, което налага извода, че е налице засилен контрол по отношение на местните органи на изпълнителната власт, които в повечето случаи е свързан с точно прилагане на разписаните контролни функции. В същото време е налице тенденция към трайно намаляване на броя оспорени административни актове издавани от Кметовете на Общини в съдебния район, като органите на местно самоуправление, което води до извода, че или е налице подобряване на цялостната работа на тези органи на местно самоуправление или е налице намаляване на интензитета на издаваните административни актове.

Следва да се отбележи, че делата с предмет Изборен кодекс бяха относително малко като бройка в сравнение с 2007г., като съдиите не срещнаха никакви затруднения по прилагането на закона, което се дължи от една страна на придобития от тях опит, а от друга страна на подробната регламентация и правила дадени в приложимия материален закон.

II.1.2. Общо касационни дела – 321 бр., по видове са какво следва:

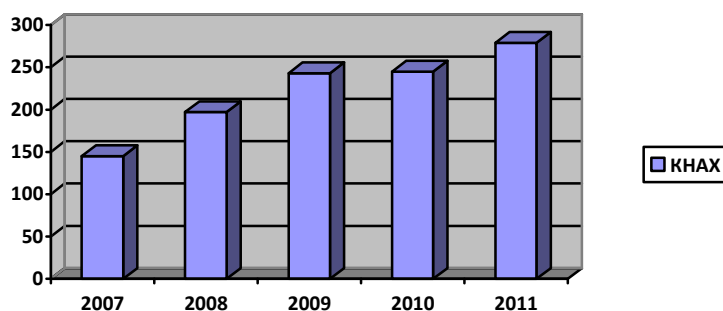
- КНАХ – 309 бр.

- други касационни – 12 бр.



Както и в миналите години преобладаваха КНАХ с предмет ЗДвП, което е обяснимо с оглед урежданите обществени отношения от този закон. Съдиите не срещнаха трудности с прилагането на вече утвърдените практики на съда по всички видове КНАХ дела. Следва да се отбележи, че за поредна година стриктно бе съобразявана практиката на Административен съд Монтана по делата с предмет ЗЗакрД, като се наблюдава тенденция, че наложената от Административен съд Монтана практика се възприе и от някои от Районните съдилища в съдебния район. По КНАХ делата бе засилена активността на Автомобилна администрация гр.Монтана, която в повечето случаи бе в качеството на касатор по делата.

Като цяло тенденцията е КНАХ делата устойчиво да увеличават своя брой от общия дял разглеждани дела. През 2011г. са образувани 279 КНАХ дела, през 2010г. са образувани 245 бр. КНАХ дела, през 2009г. са образувани 243 бр. КНАХ дела, през 2008г. са образувани 197 бр. КНАХ дела, а през 2007г. са образувани 145 бр. КНАХ дела.



Това се дължи от една страна на засилените контролни функции на санкционните органи прилагащи отделните материални закони, а от друга страна със значителното увеличаване на размера на някои от налаганите санкции по дадени материални закони, което кара административнонаказаните лица да търсят съдебна защита.

Следва да се отбележи, че в повечето случаи Районните съдилища в съдебния район прилагат еднакви критерии при постановяване на съдебните си актове, което е довело до относително малък брой на отменени съдебни актове при касационното разглеждане на делата от Административен съд Монтана. Изключително положително е правилното

и надлежно прилагане на разпоредбата на чл.415в КТ и съобразяване на Тълкувателно решение на ВАС по прилагането на тази разпоредба, което районните съдилища осъществяваха надлежно през 2011г. За трайно решаване на инцидентни разминавания в практиката през 2012г. Административен съд Монтана ще предприеме инициативи за изясняване на някои противоречия, като за целта ще бъде търсено съдействие от ръководителите на съответните районни съдилища.

Следва да се отбележи, че оспорването на административните актове по ЗСПЗЗ вече се разглежда от районните съдилища, което ще доведе до още повече касационни производства през 2012г. При наличието на проблеми в практиката по тези дела ще бъдат предприети действия за синхронизиране на практиката по еднородни казуси, тъй като реда за разглеждане е нов за колегите в районните съдилища. Тенденцията е през 2012г. да се увеличи значително броя на другите касационни производства.

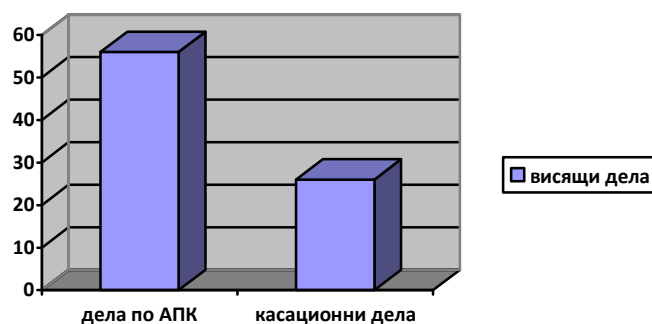
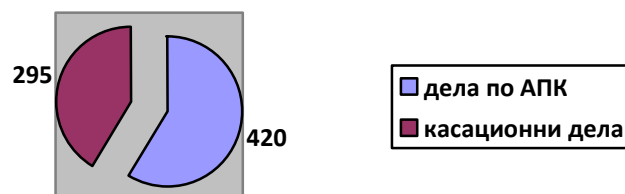
## II.2. СВЪРШЕНИ ДЕЛА

Всичко свършените дела през отчетния период са 715 бр. дела, от които:

- 420 бр. дела по АПК и 295 бр.дела касационни дела

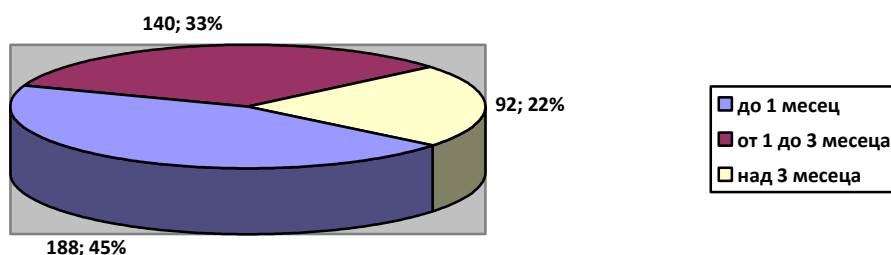
- общо висящи към 31.12.2011г. – 82 бр. дела, от които 56 бр. дела по АПК и 26 бр. касационни дела.

### Свършени дела



**II.2.1. Общо свършените по АПК 420 бр. дела – 58,74% от общия брой, от които:**

- в срок до 1 месец – 188 бр. дела – 44,76%
- в срок от 1 до 3 месеца – 140 бр. дела – 33,34%
- над 3 месеца – 92 бр. дела - 21,90%.



съответно по видове са както следва:

- жалби срещу подзаконовни нормативни актове - няма дела.
- Изборен кодекс – 12 бр. до 1 м. – 100%
- ДОПК и ЗМ - 3 бр., от които в срок до 1 м. –1 бр. – 33,34%, с срок до 3 м. – 2 бр.- 66,66%.
- ЗУТ и ЗКИР – 95 бр., от които в срок до 1 м. –26 бр. -27,37%., с срок до 3 м. – 41 бр.- 43,16%, над 3 м. – 28бр.- 29,47%.
- ЗСПЗЗ и ЗВГЗФ – 52 бр., от които в срок до 1 м. –14 бр.-26,92%, с срок до 3 м. – 16 бр.-30,77%, над 3 м. – 22 бр.-42,31%.
- КСО и ЗСП – 52 бр., от които в срок до 1 м. –17 бр.- 32,69%, с срок до 3 м. – 25 бр.-48,08%, над 3 м. – 10 бр.-19,23%.
- ЗДСл, ЗМВР и ЗОВС – 2 бр. , от които в срок до 1 м. –1бр.- 50%, с срок до 3 м. – 1 бр.-50%
- ЗДС, ЗОС, ЗМСМ и ЗАдм – 19 бр., от които в срок до 1 м. –10 бр.-52,63%, с срок до 3 м. – 7 бр.-36,84%, над 3 м. – 2бр.-10,53%.

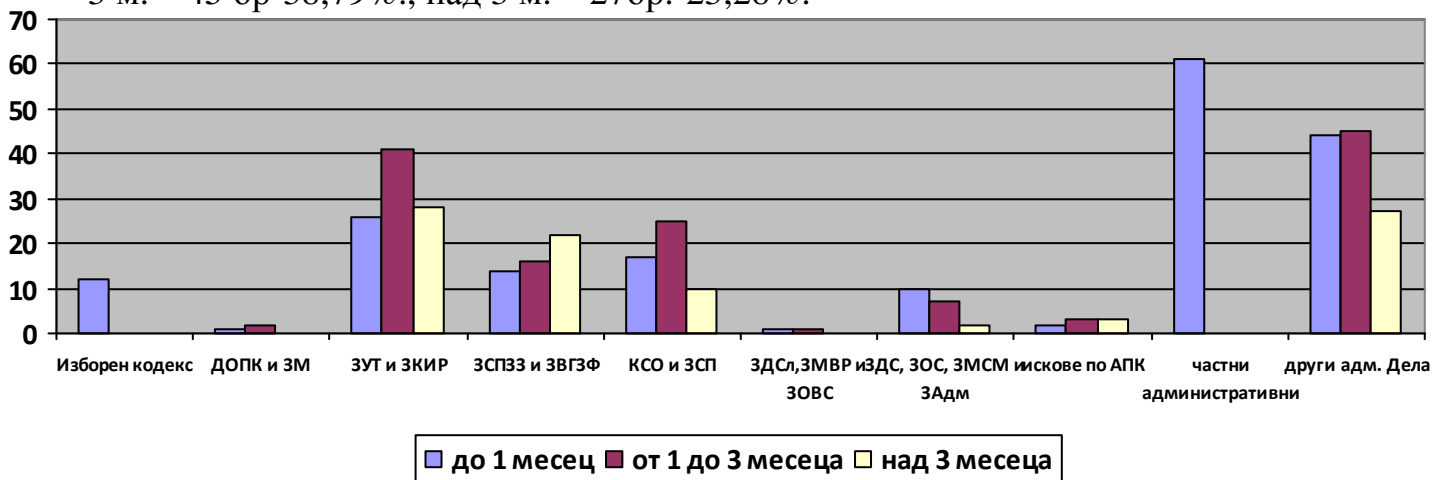
- искиове по АПК - 8 бр., от които в срок до 1 м. – 2 бр.-25%, с срок до 3 м. – 3 бр.-37,50%, над 3 м. – 3бр.-37,50%

- дела по чл.304 от АПК - няма дела

- дела за бавност – няма дела.

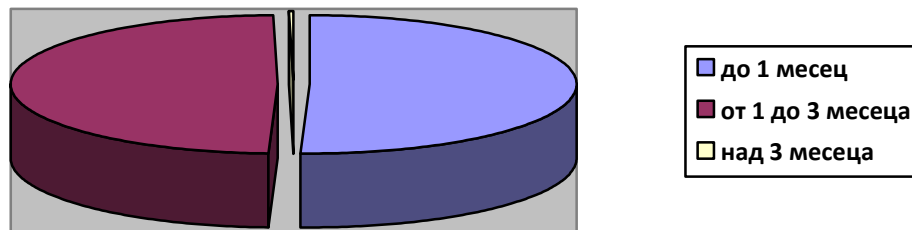
- частни административни – 61 бр., от които в срок до 1 м. – 61 бр. – 100%

- други адм.дела - 116 бр., от които в срок до 1 м. – 44 бр.-37,93%, с срок до 3 м. – 45 бр.-38,79%, над 3 м. – 27бр.-23,28%.



II.2.2. Общо свършени касационни дела през отчетния период са 295 бр. дела, от които в срок до 1 м. – 149бр. - 50,51%, с срок до 3 м. – 145 бр.- 49,15%, над 3 м. – 1 бр. - 0,34%,.

Общо свършени касационни дела

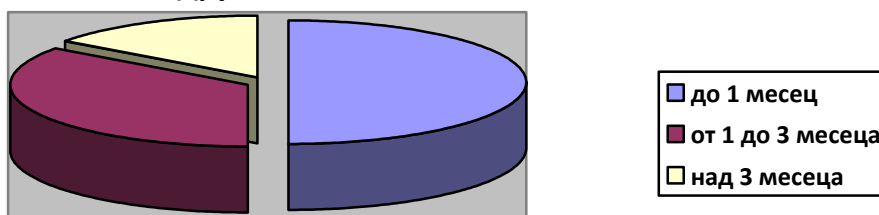


като по видове са какво следва:

- КНАХ – 285 бр., от които в срок до 1 м. – 142 бр. - 49,83%, с срок до 3 м. – 142 бр. - 49,83%, над 3 м. – 1 бр. - 0,34%

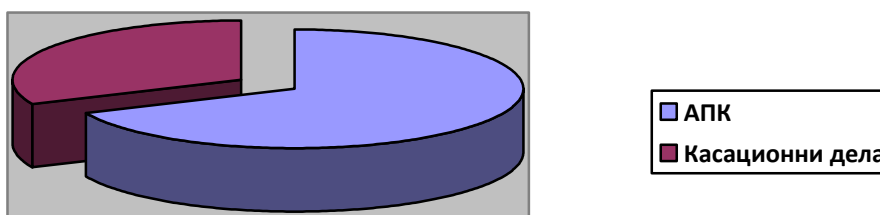
- други касационни – 10 бр., от които в срок до 1 м. – 7 бр.-70%, с срок до 3 м. – 3бр. - 30%

**Други касационни дела**

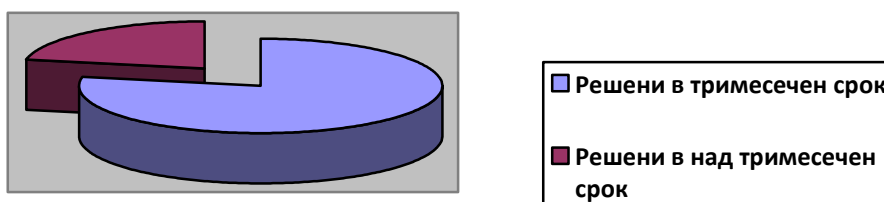


Общият брой на висящите дела към края на отчетния период е 82 бр., от които по АПК 56 бр. дела - 68,29% и касационни 26 бр.дела – 31,71%.

**Висящи дела**



Общо 78,10 % от делата са решени в тримесечен срок, 21, 90% от делата в над тримесечен срок.

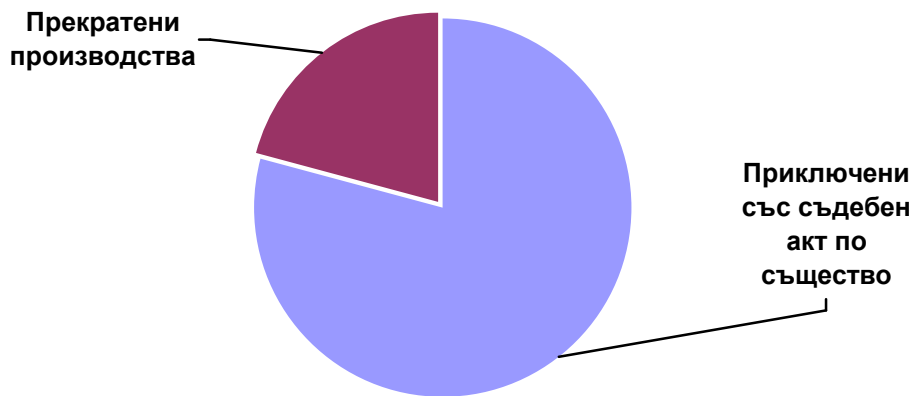


### **II.3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА.**

През 2011 г. общия брой на разглежданите дела е 797 бр., от които свършени 715 бр. и останали висящи 82 бр. Действителната натовареност е 13,28 дела месечно, като е налице тенденция натовареността да се задържа в тези рамки. Извода е че Административен съд Монтана е малко над средно натоварен в сравнение с другите Административни съдилища, като тази констатация би претърпяла промяна само в случай на законодателни промени свързани с промяна на подсъдността, която трайно да увеличи или намали броя на постъпващите дела по дадени материи.

Със съдебен акт по същество са приключили 567 бр. дела, прекратените производства са 148 бр.





Следва да се отбележи, че относително големия брой прекратени дела се държи на неизпълнени процесуални задължения от страна на оспорващите, като също така следва да се посочи, че съдиите стриктно и принципно спазват правилата на чл.158 АПК.

Постъпилите в АС Монтана дела са образувани същия или най-късно следващия ден от Председателя на съда или Зам. Председателя на съда. През отчетния период няма констатирани груби грешки и пропуски от разпределящия, повлияли върху принципа на случайно разпределение на делата. Същите се насрочват от съдията-докладчик в първо заседание в срок не по-дълъг от два месеца, съгласно изискванията на чл.157, ал.1 от АПК, като в тази насока не са констатирани изключения.

През отчетния период са констатирани следните причини за забавяне на делата:

Продължава практиката част от жалбите срещу индивидуални административни актове да се подават директно в съда, без да се спазва изискването на чл.152 ал.1 от АПК. Същите се изпращат на органа, издал оспорения акт за изпълнение процедурата по чл.152 ал.2 и 3 от АПК и след връщането им се образуват дела, които се разпределят между съдиите. Поради некомплектваност на делата спазването на тримесечния срок е затруднено. В тази насока следва да се приеме, че удачно решение на проблема е делата да се образуват едва след надлежно комплектоване на административната преписка, като решение на проблема ще бъде търсено през 2012г.

Пречка за бързото разглеждане на част от делата е големият брой заинтересовани страни и проблема с призоваването им. При такива дела органът, чиито акт се оспорва, често не посочва имената и адресите на всички заинтересовани страни, което налага същите да бъдат издирвани от съда. Значително улеснение в тази насока би представлявал достъпа до Национална база данни „Население” достъпа, до която следва да бъде осигурен в рамките на 2012г.

Следва да се подобри и реда за призоваване чрез електронен адрес, което през отчетния период бе осъществявано инцидентно. За целта ще бъдат изготвени нови вътрешни правила, които да оптимизират процеса на призоваване по делата. В тази връзка удачно решение е призоваването на всеки административен орган да се осъществява на посочен от него електронен адрес.

Рядко срещана причина за забавяне на делата са вещите лица, които през отчетния период в повечето случаи са изготвяли заключенията си в изрично указания им от съда срок. За преодоляване на инцидентните проблеми в тази насока следва да се съобразява предмета на делото и при необходимост на вещите лица да се указва разумен срок в рамките на разписаните процесуални срокове, а при необходимост в краен случай да се налагат и глоби по реда на ГПК. Налагането глоби обаче едва ли би стимулирало вещите лица, а по-скоро би ги накарало да търсят начини да се отказват от възложените им задачи. Следва да се отчете, че списък на вещите лица в съдебния район е ограничен откъм брой на работещите специалисти, необходими за изготвяне на експертизи по административни дела, като е налице реално затруднение при назначаване на експертизи по дела с по-специфични материи.

Голям брой от делата приключват в едно съдебно заседание, което налага извода, че е налице бързина в процеса, която в повечето случаи е съчетана с правилно прилагане на материалния закон. Делата най-често се отлагат за следващо заседание, когато е необходимо назначаване на експертиза или събиране на нови доказателства. За оптимизиране на бързината на съдебната фаза е полезно събирането на доказателствата по делото, когато това е възможно, да се извършва преди насрочване на делото, чрез даване на указания на страните и административните органи. Трайна тенденция е оспорващите да не изпълняват задължението си по чл.150 ал.2 АПК и да не посочват в жалбата всички доказателства, които искат да бъдат събрани. Трайна тенденция е органът, чийто акт се оспорва не представя писмен отговор в срока по чл.163 ал.2 АПК, като тази процесуална възможност е използвана инцидентно по делата. Това налага съда при спазване разпоредбата на чл.171 ал.4 АПК да указва, че за някой обстоятелства от значение за делото не сочат доказателства. Следва да се отбележи, че в повечето случаи съдиите в Административен съд Монтана стриктно са спазвали служебното начало и са съдействали на страните в съответствие с процесуалните правила разписани в чл.171 ал.4 АПК.

През отчетната 2011г. съдиите в Административен съд Монтана в повечето случаи съобразяваха стриктно тълкувателните решения и практиката на Върховен административен съд. Прилагането на тези изисквания в някои случаи бе затруднено, тъй като по определен вид дела настъпи известна промяна свързана най-вече с конституирането на

страните и приложението на материалния закон, но промените бяха установени надлежно и приложени в кратки срокове от магистратите.

#### **II.4. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ**

През 2011г. бяха приети редица законодателни промени свързани най-вече с административното правораздаване. Най-вероятно предстои приемането и на нови изменения, които ще повлияят на работата на Административните съдилища.

За да се отговори пълно на потребностите на обществото, изискващо ефективна съдебна система за защита на нарушени права е необходимо законодателството да защитава в максимална степен гражданите и юридическите лица при възникнали спорове. Това се постига чрез съвременни промени в нормативната уредба, както на устройствените закони, така и на процесуалните и материалноправните разпоредби.

На първо място нашето предложение е свързано с отмяна на ограничението на чл.215 ал.7 ЗУТ и възстановяването на процесуалната възможност адресатите на административните актове да имат възможност на касационно обжалване във всички случаи. Регламентираното ограничение доведе до различно прилагане на материалния закон по аналогични казуси, не само в Административен съд Монтана, но и между самите Административни съдилища. Считаме, че чрез връщане на касационното обжалване във всички случаи на оспорване ще се възстанови константността на практиката съществувала в тази материя преди изменението на ЗУТ.

На следващо място необходима е промяна в Тарифа №1 към ЗДТ в посока увеличаване на държавните такси събирани за разглеждане на административни дела пред Административните съдилища. Увеличението на таксите по административните е дела е задължително, но същото следва да бъде в разумни граници при съобразяване на принципа на достъпност регламентиран в чл.12 АПК. Необосновано нисък към момента е и размера на таксите събиран за касационно обжалване през ВАС, като следва да се търси увеличаване на размера събиран и по касационни жалби, което ще пресече злоупотребите с право, които са често срещани, а и оттам и ще доведе до намаляване непосилния обем работа на ВАС.

Увеличаването на размера на държавната такса по административни дела не би ограничило достъпа до правосъдие на гражданите, тъй като в процесуалните и материалните закони има изрични разпоредби за освобождаване на страните по делата от такси и разноски.

Следва да се отбележи като сполучлива законодателната промяна, с която подсъдността по делата с предмет ЗСППЗ и подзаконовите актове по прилагането му бе прехвърлена на Районните съдилища. В тази насока при възможност следва да се помисли дали част от материята разгледана като

първа инстанция от ВАС не следва да се прехвърли на Административните съдилища, като първа инстанция.

## **II.5. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.**

През 2011 година в Административен съд – Монтана са заемали съдийска длъжност съдиите Огнян Евгениев, Бисерка Бойчева-Софрониева, Момчил Таралански, Мария Ницова и Рени Цветанова.

Съдията **ЕВГЕНИЕВ** общ юридически стаж 11 години и 10 месеца юридически стаж, от които 4 години и 11 месеца съдийски стаж. Общо разпределени през отчетната 2011г. 152 дела, като заедно с несвършените от предходната година 17 дела, е разгледал общо 169 административни дела. Приключил е със съдебен акт 155 дела, което в процентно съотношение е 91,72% от разглежданите дела. От тях с решение по същество 130 дела, прекратени с определение 25 дела. От обжалваните пред ВАС 28 съдебни акта (15 решения и 13 определения) са потвърдени 25 акта, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 3 акта (89,28% потвърдени).

Съдията **БОЙЧЕВА-СОФРОНИЕВА** е с общ юридически стаж 13 години и 6 месеца юридически стаж, от които 4 години и 11 месеца съдийски стаж. Общо разпределените през отчетната 2011г. са 156 дела, като заедно с несвършените от предходната година 19 дела, е разгледала общо 175 административни дела. Приключил е със съдебен акт 159 дела, което в процентно съотношение е 90,86% от разглежданите дела. От тях с решение по същество 132 дела, прекратени с определение 27 дела. От обжалваните пред ВАС 42 съдебни акта (32 решения и 10 определения) са потвърдени 32 акта, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 10 акта (76,19% потвърдени).

Съдията **ТАРАЛАНСКИ** е с общ юридически стаж 14 години и 6 месеца юридически стаж, от които 14 години съдийски стаж. Общо разпределените през отчетната 2011г. са 83 дела, като заедно с несвършените от предходната година 11 дела, е разгледал общо 94 административни дела. Приключил е със съдебен акт 89 дела, което в процентно съотношение е 94,68 % от разглежданите дела. От тях с решение по същество 79 дела, прекратени с определение 10 дела. От обжалваните пред ВАС 27 съдебни акта (18 решения и 9 определения) са потвърдени 22 акта, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 5 акта (81,48% потвърдени).

Съдията **НИЦОВА** е с общ юридически стаж 12 години и 9 месеца юридически стаж, от които 4 години и 11 месеца съдийски стаж. Общо разпределените през отчетната 2011г. са 152 дела, като заедно с несвършените от предходната година 21 дела, е разгледала общо 173 административни дела. Приключил е със съдебен акт 153 дела, което в

процентно съотношение е 88,44% от разглежданите дела. От тях с решение по същество 108 дела, прекратени с определение 45 дела. От обжалваните пред ВАС 34 съдебни акта (21 решения и 13 определения) са потвърдени 25 акта, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 9 акта (73,53% потвърдени).

Съдията **ЦВЕТАНОВА** е с общ юридически стаж 12 години и 4 месеца юридически стаж, от които 4 години и 11. Общо разпределените през отчетната 2011г. са 150 дела, като заедно с несвършените от предходната година 26 дела, е разгледала общо 176 административни дела. Приключил е със съдебен акт 159 дела, което в процентно съотношение е 90,34% от разглежданите дела. От тях с решение по същество 118 дела, прекратени с определение 41 дела. От обжалваните пред ВАС 46 съдебни акта (22 решения и 13 определения) са потвърдени 35 акта, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 11 акта (76,09% потвърдени).

Общо обжалвани през отчетния период са 172 съдебни акта, като са потвърдени изцяло 139 съдебни акта или 80,81% потвърдени.

През отчетния период съдиите при Административен съд – Монтана спазваха изцяло законовите и инструктивни срокове при разглеждане и решаване на делата. Съдебните актове по делата на 100% са постановени в инструктивния едномесечен срок от приключване на съдебните заседания, което е резултат изключително и само на добрия професионализъм на всеки един магистрат. Общата оценка на работата на съдиите е отлична.

Следва да се потърси пълна синхронизация в практиката по идентични казуси, чрез ежемесечно обсъждане от магистратите на постъпилите за разглеждане дела и върнатите от ВАС дела по касационни производства. Това ще доведе до още по-голям брой потвърдени съдебни актове и ще отстрани част от проблемите свързани с различното тълкуване и прилагане на материалния закон. Полезно за процеса на правораздаване е отношението към страните да е коректно, равнопоставено и предвидимо, което от една страна ще повиши нивото на работа със страните, а от друга ще доведе до повишаване на личния авторитет на всеки един магистрат.

### **III. СГРАДЕН ФОНД И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ**

Административен съд – Монтана е настанен на третия и четвърти етажи в сградата на пл. “Жеравица” № 3 в гр.Монтана, които етажи са публична държавна собственост и с решение № 150/12.03.2007 г. на МС са предоставени на Министерство на правосъдието за нуждите на съда. На 30.01.2009 г. официално е открита обновената съдебна сграда. Към момента Административен съд – Монтана разполага с добри условия за работа на съдии (всеки съдия е в отделен кабинет, оборудван с всичко необходимо за пълноценна работа), съдебните служители са в удобни помещения, където имат възможност да предоставят на гражданите

услуги по съвременни стандарти. Следва да се потърси обновяване на част от дълготрайните материални активи, тъй като някои от тях са в лошо състояние, като решение на въпроса ще бъде търсено чрез ВСС при спазване на разписаните финансови процедури.

Съдът предлага възможност за достъп до правосъдие и информация на страни по делата. Трите съдебни зали са оборудвани със система за аудиозапис, озвучаване и информация, като на монитори пред залите са изведени номерата на делата и необходимата информация по тях.

Работните места на съдиите в АСМ са оборудвани с персонални компютри с монитори от ново поколение с повишени оперативни възможности, включени в мрежа. Внедрени са продуктите на фирма “Апис” – версия “АПИС-6”, в т.ч. “Право”, “Процедури” и “Практика” с ежегоден абонамент с достъп до всички нормативни актове на Република България, както и с достъп до Интернет. Работните места на всички съдебните служители са оборудвани с компютри, посредством които те осъществяват трудовите си задължения в работата по делата, изготвянето на протоколите и архивирането и други дейности съобразно задълженията им.

В Интернет страница на съда се излагат най-важни данни и информация за състава на съда и дейността на съдебните служби, за банковите сметки, за дължимите такси, графици за делата, възможности за даване на мнения от граждани, насочени към подобрене на работата на съдебните служби и публикуване на обявления. Публикуването на съдебните актове през отчетния период е осъществявано регулярно, като през 2012г. ще бъде предоставена възможност за интернет достъп и до протоколите от съдебните заседания.

#### **IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

След горния анализ на дейността на Административен съд Монтана, като цяло и в частност по съдии, могат да се направят следните изводи:

През отчетния период магистратите и съдебните служители работиха мотивирано професионално и с чувство за отговорност. Въпреки немалкото трудности, които трябваше да преодоляват съдиите постигнаха много добри резултати при насрочването и решаването на делата в предвидените от закона срокове. Атестат за добре свършената работа е високият процент на потвърдените съдебни актове преминали през обжалване и контрол пред ВАС.

Следва да продължи квалификацията на магистрати и съдебни служители чрез участие в организирани семинари, като в тази насока ще бъдат взети и мерки от ръководството на съда. Следва да продължат усилията за още по-бързо разглеждане и приключване на делата и по-високо качество на крайните съдебни актове за постигне на резултати,

целящи максимално доближаване до изискванията на реформата в съдебната система и покриване критериите на ЕС за дейността ѝ.

Положителните като цяло резултати през отчетната година са добра основа през следващата година да подобри още повече нивото на работа на Административен съд Монтана, което ще повиши и авторитета както на самата институция така и на всеки отделен магистрат и съдебен служител.

В заключение следва да бъде изказана дълбока благодарност на всички съдии и служебни служители за положените през отчетната 2011г. усилия и да се отправи призив за лично усъвършенстване и повишаване на качеството им на работа през 2012г., което ще доведе до по-добри отчетените резултати.

**АДМ.РЪКОВОДИТЕЛ-ПРЕДСЕДАТЕЛ**

**НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД МОНТАНА:**

**/ОГНЯН ЕВГЕНИЕВ/**